

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση του Πρωτοκόλλου σχετικά με τα μελήματα του ιρλανδικού λαού όσον αφορά τη Συνθήκη της Λισσαβώνας»

Προς της Βουλή των Ελλήνων

Η Συνθήκη της Λισσαβώνας τέθηκε σε ισχύ την 1^η Δεκεμβρίου 2009, μετά το δεύτερο και θετικό ιρλανδικό δημοψήφισμα της 2^{ας} Οκτωβρίου 2009. Σημειώνεται ότι ο ιρλανδικός λαός είχε απορρίψει τη Συνθήκη σε προηγούμενο δημοψήφισμα, που έλαβε χώρα την 12^η Ιουνίου 2008. Προκειμένου να αρθούν οι αντιρρήσεις της Ιρλανδίας και να εξασφαλισθεί η επικύρωση της Συνθήκης, η ιρλανδική κυβέρνηση διατύπωσε ορισμένα αιτήματα που αφορούσαν τη φορολογική πολιτική, το δικαίωμα στη ζωή, την παιδεία, την οικογένεια και την παραδοσιακή πολιτική στρατιωτικής ουδετερότητας της Ιρλανδίας. Τα αιτήματα έγιναν αποδεκτά από τους υπόλοιπους εταίρους στα Ευρωπαϊκά Συμβούλια του Οκτωβρίου 2008 και του Ιουνίου 2009.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 11-12 Δεκεμβρίου 2008, έχοντας σημειώσει προσεκτικά τα μελήματα του ιρλανδικού λαού, όπως εκφράσθηκαν από τον Ιρλανδό Πρωθυπουργό, συμφώνησε ότι αυτά θα διευθετηθούν μέσω της παροχής των απαραίτητων εγγυήσεων, με τέτοιο τρόπο, που να ικανοποιεί τόσο την Ιρλανδία όσο και τα λοιπά κράτη-μέλη.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Ιουνίου 2009 συμφώνησε σε μια σειρά διευθετήσεων, που συνάδουν με τη Συνθήκη, ούτως ώστε να ικανοποιούνται τα μελήματα του ιρλανδικού λαού. Πιο συγκεκριμένα, κατέληξε σε Απόφαση των Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων σχετικά με τα μελήματα του ιρλανδικού λαού και σε Δήλωση σχετικά με τα δικαιώματα των εργαζομένων, την κοινωνική πολιτική και άλλα ζητήματα.

Στην Απόφαση, οι Αρχηγοί Κρατών και Κυβερνήσεων δήλωσαν ότι δεσμεύονται για τον υποχρεωτικό της χαρακτήρα καθώς και για τη διαδικασία προετοιμασίας, το περιεχόμενο και τη φύση του μελλοντικού Πρωτοκόλλου, το οποίο ανέλαβαν να υιοθετήσουν.

Πιο συγκεκριμένα, η Απόφαση: α) παρέχει νομική εγγύηση ότι ορισμένα μελήματα του ιρλανδικού λαού δεν εππρεάζονται από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισσαβώνας, β) το περιεχόμενό της συνάδει απολύτως με τη Συνθήκη της Λισσαβώνας και δεν καθιστά αναγκαία τυχόν επανεπικύρωσή της, γ) έχει νομικά δεσμευτικό χαρακτήρα και άρχισε να παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία θέσεως σε ισχύ της Συνθήκης.

Περαιτέρω, οι Αρχηγοί κρατών και Κυβερνήσεων δήλωσαν στην Απόφαση ότι τη στιγμή της σύναψης της επόμενης Συνθήκης Προσχώρησης θα περιλάβουν τις διατάξεις της Απόφασης σε Πρωτόκολλο, το οποίο θα προσαρτηθεί στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ότι το Πρωτόκολλο, το οποίο δεν μεταβάλλει τη σχέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών, θα αποσαφηνίζει, χωρίς να τροποποιεί ούτε το περιεχόμενο ούτε την εφαρμογή της Συνθήκης της Λισσαβώνας.

Στις 20 Ιουλίου 2011, μετά δηλαδή την υπογραφή της Συνθήκης Προσχώρησης της Κροατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η ιρλανδική κυβέρνηση απέστειλε επιστολή προς το Συμβούλιο

σχετικά με πρόταση για την προσθήκη σχεδίου Πρωτοκόλλου για τα μελήματα του ιρλανδικού λαού, όσον αφορά τη Συνθήκη της Λισσαβώνας, στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Πρωτόκολλο για τα μελήματα του ιρλανδικού λαού όσον αφορά τη Συνθήκη της Λισσαβώνας υπεγράφη στις 13 Ιουνίου 2012, στο περιθώριο της Επιπροπής Μονίμων Αντιπροσώπων από πληρεξούσιους των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Πρωτόκολλο περιλαμβάνει τέσσερις Τίτλους: α) δικαίωμα στη ζωή, οικογένεια και παιδεία, β) φορολογία, γ) ασφάλεια και άμυνα, δ) τελικές διατάξεις. Περιλαμβάνει στην ουσία το περιεχόμενο της Απόφασης των Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων της 18ης-19ης Ιουνίου 2009.

Ειδικότερα, το άρθρο 1 διευκρινίζει ότι τόσο οι διατάξεις του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ όσο και οι διατάξεις της Συνθήκης της Λισσαβώνας δεν μεταβάλλουν το περιεχόμενο και την εμβέλεια των δικαιωμάτων στη ζωή, στην οικογένεια και στην παιδεία, όπως προβλέπονται στα οικεία άρθρα του Ιρλανδικού Συντάγματος.

Το άρθρο 2 διευκρινίζει ότι οι διατάξεις της Συνθήκης της Λισσαβώνας δεν μεταβάλλουν την εμβέλεια και τη λειτουργία των φορολογικών αρμοδιοτήτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το άρθρο 3 προβλέπει μια σειρά από διευκρινίσεις που αφορούν στη λειτουργία της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 4, το Πρωτόκολλο παραμένει ανοικτό προς υπογραφή από τα κράτη-μέλη μέχρι την 30η Ιουνίου 2012. Αφού κυρωθεί απ' όλα τα κράτη-μέλη, θα αρχίσει να ισχύει, ει δυνατόν, στις 30 Ιουνίου 2013, εφόσον έχουν κατατεθεί όλα τα έγγραφα κύρωσης ή άλλως την πρώτη ημέρα του μήνα που ακολουθεί την κατάθεση του εγγράφου κύρωσης του κράτους μέλους που προέβη τελευταίο στη διαδικασία αυτή.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων εισηγούμαστε την ψήφιση του υποβαλλομένου σχεδίου νόμου.

Αθίνα, 14 Μαρτίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
Π. ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
& ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ

Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Κ. ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
& ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Ε. ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
& ΠΡΟΝΟΙΑΣ

I. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ

A. ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ

A. ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
& ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

A. ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

N. ΔΕΝΔΙΑΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΡΑΓΑΙΟΥ

K. ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

O. ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ

O. ΚΑΡΑΟΓΛΟΥ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

D. ΣΤΑΜΑΤΗΣ